



А-344 от 18.06.2021

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Матвиенко В.И.

Уважаемая Валентина Ивановна!

17 июня 2021 года Государственной Думой Российской Федерации в третьем чтении был принят законопроект № 1070119-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект подготовлен в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации и поручением Президента Российской Федерации (Пр-573 от 25.03.2020, п.1, п.п. «в»)) и направлен на совершенствование инвестиционных механизмов в морских портах.

Изменения, вносимые в отраслевое законодательство законопроектом, имеют **тотальный характер влияния** на инвестиционные процессы в портах и вызвали широкую реакцию портового бизнес-сообщества и депутатского корпуса. Поступило большое количество предложений и поправок от депутатов, а также общественных объединений – Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП), Ассоциации морских торговых портов (АСОП). Предложения указывали на наличие **значительных рисков** при реализации вводимых в отраслевое законодательство изменений.

При этом, законопроект предполагает необходимость разработки целого пакета утверждаемых Правительством Российской Федерации подзаконных актов, несущих на себе основную содержательную и процедурную нагрузку предлагаемых изменений. Наличие полного пакета упомянутых подзаконных актов в соответствии с Регламентом Государственной Думы является обязательным при рассмотрении законопроекта, а его отсутствие **не позволяет в полной мере оценить механизмы воздействия, риски и последствия** принятия предлагаемых новелл. По мнению портового бизнес-сообщества, размер таких последствий может быть соизмерим с общим объемом инвестиций в отрасль.

АСОП неоднократно и последовательно указывал на данные обстоятельства, направлял свою позицию, описание рисков и предложения

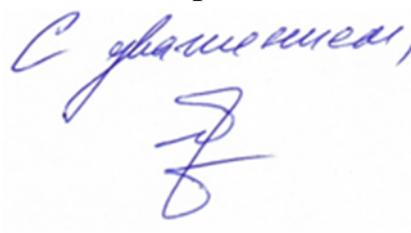
по корректировке текста законопроекта в адрес Минтранса России, Правительства Российской Федерации и Премьер-министра Российской Федерации, Государственно-правового управления Администрации Президента Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Комитета по транспорту и строительству.

Однако, в нарушение подпункта «в» статьи 105 Регламента Государственной Думы (Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 N 2134-П ГД) законопроект на всех стадиях рассматривался в отсутствие такого пакета подзаконных актов. Кроме того, текст законопроекта, претерпевший в ходе второго чтения (состоялось 16.06.2021) значительные изменения, в нарушение статей 124 и 125 Регламента Государственной Думы не был направлен для корректировки возможных внутренних противоречий и получения нового заключения в Правовое управление Аппарата Государственной Думы, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, и был принят в третьем чтении на следующий день – 17.06.2021 года.

Считаем, что поспешность принятия решений, неуважение к установленным регламентным процедурам, мнению отраслевого бизнес-сообщества, являющегося адресатом предлагаемых законотворческих изменений, не только не позволяет достичь целей, поставленных Президентом Российской Федерации по совершенствованию инвестиционных механизмов в морских портах Российской Федерации (Пр-573 от 25.03.2020, п.1, п.п. «в»), но и несет в себе **дополнительные риски разрушения благоприятного инвестиционного климата**, сложившегося за последние 25 лет в одной из самых успешных отраслей – в портовом строительстве в России, **риски существенного оттока инвестиций**.

С учетом вышеизложенного, просим Вас, уважаемая Валентина Ивановна, отклонить и направить на доработку законопроект № 1070119-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Исполнительный директор



С.Д. Жусупов