

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 июля 2018г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

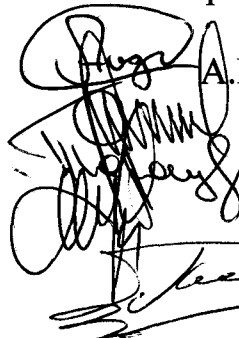
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О морских портах» на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.07.2018
№509360-7; 1.1


А.В. Андрейченко
В.В. Сысоев
И.А. Торошин
Д.Е. Шилков
В.Л. Пашин

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Андрейченко,
В.В.Сысоевым,
И.А.Тороциным
Д.Е.Шилковым,
В.Л.Пашиным

Проект
№ 509360-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 26 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2011, № 1, ст. 3) изменений, дополнив ее частью 5 следующего содержания:

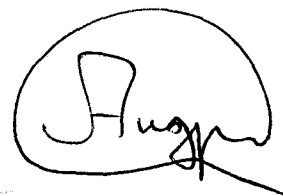
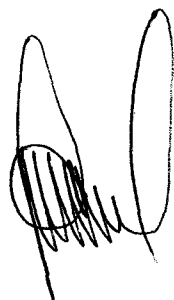
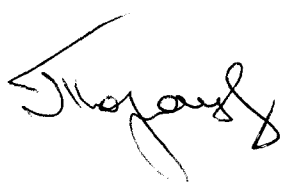
«5. Морские терминалы, осуществляющие перевалку пылящих навалочных грузов, должны быть оборудованы закрытыми зонами пересыпки, конвейерным и перегрузочным оборудованием закрытого типа, исключающими вынос пыли во внешнюю среду.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года.

2. Положения части 5 статьи 26 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» применяются к вновь создаваемым морским терминалам. Действующие и реконструируемые морские терминалы должны привести свою деятельность в соответствие с частью 5 статьи 26 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в течение одного года с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

От жителей портовых городов и поселков Приморского края поступают многочисленные обращения с жалобами на загрязнение окружающей среды при открытой перегрузке на морские суда пылящих навалочных грузов (в том числе угля, свинцового и цинкового концентратов, сульфата аммония, глинозема).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 623 "Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта" к пылящим навалочным грузам относятся кусковые, зернистые, порошкообразные или пылевидные грузы, транспортируемые без упаковки.

В 2013 году порты Приморского края перегрузили около 33,8 млн тонн угля (в 2007 году – только 18,8 млн тонн угля). Более половины от общего объема перевалки угля (около 20,0 млн тонн) перегружалось на универсальных причалах открытым способом порталными кранами с помощью грейферов.

В ближайшие годы на побережье залива Петра Великого Японского моря планируется строительство новых угольных терминалов общей мощностью около 100 млн тонн угля. Ускоренное экономическое развитие Приморского края, формирование на его территории нового транспортно-логистического центра в Азиатско-Тихоокеанском регионе не могут осуществляться на базе устаревших технологий по перевалке грузов на суда морского транспорта, таких как открытая перегрузка угля.

Ориентация портов Приморского края на открытую перегрузку угля формирует ряд неблагоприятных экологических факторов, исключающих возможность использования портовых мощностей для обработки иных видов грузов, в том числе насыпных пищевых и рыбной продукции.

В результате открытой перегрузки пылящих навалочных грузов в морских портах, не приспособленных для работы с данными видами грузов и расположенных в черте населенных пунктов, происходит загрязнение

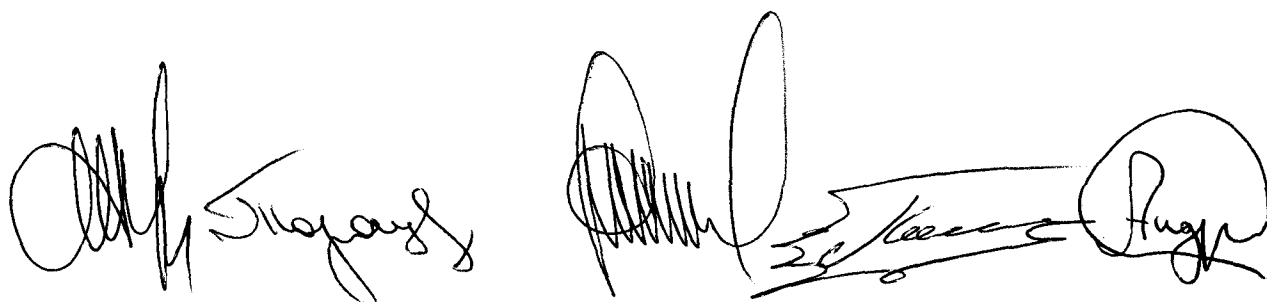
атмосферного воздуха вредными (загрязняющими) веществами, что значительно ухудшает экологическую обстановку.

Анализ ситуации, сложившейся с загрязнением атмосферного воздуха угольной пылью от эксплуатации открытых угольных терминалов в других субъектах Российской Федерации, позволяет сделать вывод о наличии аналогичных проблем. Например, в Хабаровском крае пыль с угольного терминала, расположенного в порту Ванино, загрязняет воздух в поселках Токи и Ванино, увеличивается количество людей с легочными и онкологическими заболеваниями.

При отсутствии в морских портах оборудования для закрытой перегрузки пылящих навалочных грузов, с учетом возрастающего грузооборота и перспектив развития морских портов, связанных с расширением спроса на уголь в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, экологическая ситуация в портовых городах Дальнего Востока будет усугубляться и может вызвать повышение социальной напряженности в данных населенных пунктах.

Таким образом, предлагается законодательно закрепить, что вновь строящиеся морские терминалы, осуществляющие перевалку пылящих навалочных грузов, должны быть оборудованы закрытыми зонами пересыпки, конвейерным и перегрузочным оборудованием закрытого типа, исключаящими вынос пыли во внешнюю среду. Действующие и реконструируемые морские терминалы должны будут привести свою деятельность в соответствие с новыми требованиями в течение одного года с даты вступления изменений в силу.

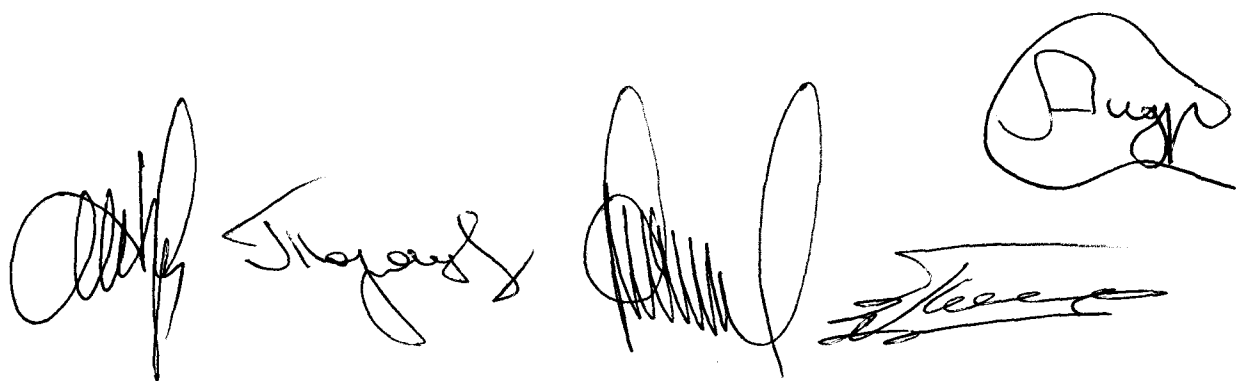
Полагаем, что принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволит улучшить экологическую ситуацию не только на территории Приморского края, но и в других регионах Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

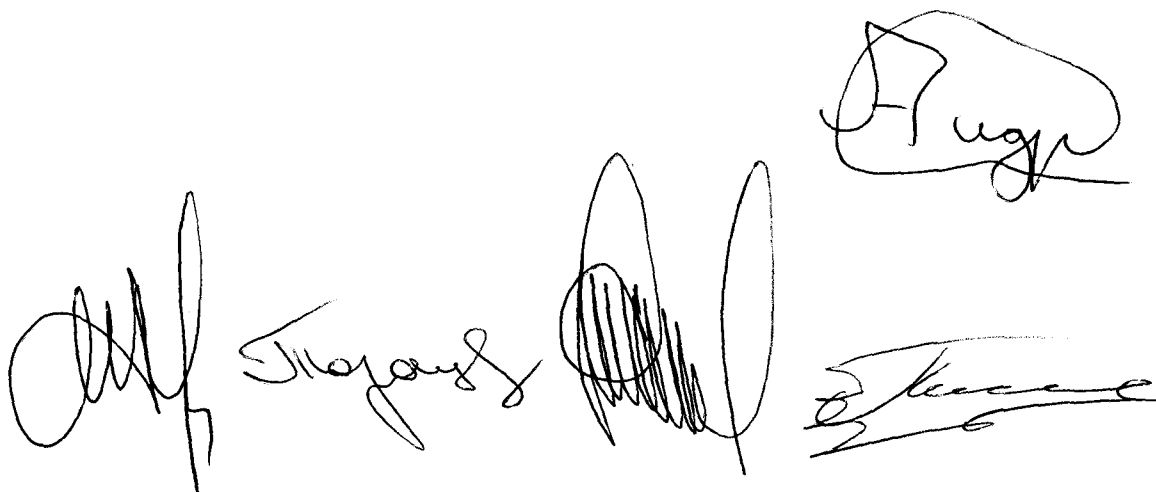
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 26
Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
потребуется дополнительных финансовых затрат, предусмотреть которые
необходимо при принятии федерального бюджета на 2019 год.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » ИЮНЯ 2018 г.

№ 4052П-П9

МОСКВА

Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.06.2018
№480564-7; 3.12

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В.Андрейченко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ААВ-4/16 от 25 января 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 26
Федерального закона "О морских портах в Российской Федерации и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы А.В.Андрейченко, В.В.Сысоевым и
И.А.Тороциным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 26 Федерального закона "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) частью 5, согласно которой морские терминалы, осуществляющие перевалку пылящих навалочных грузов, должны быть оборудованы закрытыми зонами пересыпки, конвейерным и перегрузочным оборудованием закрытого типа, исключаящим вынос пыли во внешнюю среду.

Одновременно законопроектом предлагается установить, что положения части 5 статьи 26 Федерального закона будут применены к вновь создаваемым морским терминалам, а действующие и реконструируемые морские терминалы



должны будут привести свою деятельность в соответствие с указанной частью в течение одного года с даты вступления в силу законопроекта.

В связи с этим отмечаем, что отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, накладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, регулируются Федеральным законом "О техническом регулировании".

Так, в настоящее время в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании" действует технический регламент о безопасности объектов морского транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 620, которым в том числе предусмотрены требования к морским терминалам.

Таким образом, предлагаемые законопроектом положения не относятся к предмету регулирования Федерального закона.

Следует отметить, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что финансовые затраты на мероприятия по оборудованию морских терминалов, осуществляющих перевалку пылящих навалочных грузов, закрытыми зонами пересыпки, конвейерным и перегрузочным оборудованием закрытого типа, исключая вынос пыли во внешнюю среду, планируется предусмотреть при принятии федерального бюджета на 2019 год. В то же время строительство, обустройство или реконструкцию объектов инфраструктуры морских терминалов, находящихся в собственности хозяйствующих субъектов, за счет средств федерального бюджета не осуществляются. Расходы на осуществление указанных мероприятий несут собственники соответствующей инфраструктуры.

В связи с изложенным Правительство Российской Федерации не поддерживает указанный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко