**Пояснительная записка к предложениям по внесению изменений
в государственную программу Российской Федерации
«Развитие транспортной системы»**

**1. Общие характеристики правового акта**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП РТС) подготовлен в целях приведения параметров ГП РТС в соответствие с параметрами федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон), с учетом изменений федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год и на плановый период 2019
и 2020 годов, утвержденных Минэкономразвития России (письмо от 21.12.2018
№ 38223-АТ/Д17и, письмо от 25.12.2018 № 38472-АТ/Д17и), а также с учетом продления срока реализации ГП РТС до 2024 года, устранения замечаний Минэкономразвития России (письмо от 11.12.2018 № 36460-МР/Д18и) и Минвостокразвития России (письмо от 07.12.2018 № МД-01-14/11563) к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», направленному письмами Минтранса России от 28.11.2018 № СА-22/17719 и от 28.11.2018 № СА-22/17714 соответственно.

Настоящие предложения подготовлены в соответствии с пунктом 1.5 протокола заседания Правительственной комиссии по транспорту от 21.11.2018 № 3 по вопросу утверждения перечня мероприятий федеральных проектов, включенных в транспортную часть Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, реализация которых продолжается и вновь начинается в 2019 году (далее – Протокол Правкомиссии).

**2. Описание проблемы, на решение которой направлен правовой акт. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации**

В соответствии с параметрами Федерального закона, Протоколом Правкомиссии настоящими предложениями предусматривается включение
в направление (подпрограмму) «Морской и речной транспорт» ГП РТС следующих мероприятий федеральных проектов «Морские порты России», «Северный морской путь» и «Внутренние водные пути», включенных в состав комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р (далее – КПМИ):

1. В рамках федерального проекта «Морские порты России»:

1) «Реконструкция береговых сооружений автомобильно-железнодорожного паромного сообщения «Ванино-Холмск» в морском порту Холмск» с общим объемом финансирования 2 749,1 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2019 – 2021 годов;

2) «Строительство специализированного зернового терминала в морском порту Зарубино, в том числе объектов федеральной собственности (подводные гидротехнические сооружение, объекты безопасности мореплавания и причал портофлота)» с общим объемом финансирования 66 209,0 млн. рублей в период
2020 – 2023 годов, в том числе 3 709,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 62 500,0 млн. рублей за счет внебюджетных источников;

3) «Строительство многофункционального грузового района морского порта Поронайск. Объекты федеральной собственности (объекты СНО, акватория)»
с общим объемом финансирования 24 996,0 млн. рублей в период 2020 – 2024 годов,
в том числе 3 964,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета
и 21 032,0 млн. рублей за счет внебюджетных источников;

4) «Строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры
в с. Никольское (о. Беринга)» с общим объемом финансирования 1 200,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2021 – 2023 годов;

5) «Реконструкция берегоукреплений оградительных дамб Калининградского морского канала» с общим объемом финансирования 19 120,0 млн. рублей в период 2020 – 2024 годов, в том числе 15 914,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 3 206,0 млн. рублей за счет внебюджетных источников;

6) «Строительство вспомогательного ледокола мощностью 12-14 МВт ледового класса Icebreaker 7 для морского порта Архангельск» с общим объемом финансирования 6 500,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2021 – 2024 годов;

7) «Строительство портового ледокола мощностью 6-8 МВт для обеспечения круглогодичной работы замерзающих морских портов Дальневосточного бассейна»
с общим объемом финансирования 5 500,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2021 – 2024 годов;

8) «Строительство ледокола мощностью 18 МВт ледового класса Icebreaker 7 для обеспечения круглогодичной работы замерзающих морских портов Дальневосточного бассейна» с общим объемом финансирования 7 300,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2019 – 2024 годов;

9) «Строительство вспомогательного ледокола мощностью 12-14 МВт ледового класса Icebreaker 7 для морских портов Северо-Западного (Балтийского) бассейна»
с общим объемом финансирования 6 500,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2021 – 2024 годов;

10) «Строительство ледокола мощностью 18 МВт ледового класса Icebreaker 7 для морских портов Северо-Западного (Балтийского) бассейна» с общим объемом финансирования 7 300,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2020 – 2024 годов.

При этом в соответствии с параметрами Федерального закона, федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – ФАИП) и КПМИ предлагается включение в состав федерального проекта «Морские порты России» следующих мероприятий, ранее реализуемых
в рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры морского транспорта»:

- «Реконструкция объектов инфраструктуры порта Петропавловск-Камчатский»;

- «Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград»;

- «Реконструкция береговых сооружений автомобильно-железнодорожного паромного сообщения Ванино-Холмск в морском порту Ванино»;

- «Строительство паромно-пассажирского причала на левом берегу Анадырского лимана в пос. Угольные Копи»;

- «Строительство многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт».

2. В рамках федерального проекта «Северный морской путь»:

1) «Строительство терминала СПГ и ГК «Утренний» в морском порту Сабетта,
в том числе объектов федеральной собственности (подводные гидротехнические сооружения, ледозащитные сооружения, объекты безопасности мореплавания)»
с общим объемом финансирования 125 611,6 млн. рублей в период 2021 – 2024 годов, в том числе 85 134,4 млн. рублей за счет средств федерального бюджета
и 40 477,2 млн. рублей за счет внебюджетных источников;

2) «Реконструкция судоходного подходного канала к морскому порту Сабетта» с общим объемом финансирования 27 051,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2021 – 2024 годов;

3) «Строительство и модернизация гидрографических и лоцмейстерских судов ледового класса» с общим объемом финансирования 20 492,4 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2019 – 2024 годов, из которых 2 129,5 млн. рублей в период 2019 – 2021 годов в рамках мероприятий «Строительство специализированных гидрографических катеров», «Строительство лоцмейстерских судов ледового класса Ice3» и «Модернизация гидрографических судов», ранее реализуемых в рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры морского транспорта»;

4) «Строительство многофункциональных аварийно-спасательных судов ледового класса» с общим объемом финансирования 44 456,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в период 2022 – 2024 годов;

5) Реконструкция объектов инфраструктуры базы технического обслуживания флота Северного филиала ФГБУ «Морспасслужба» с общим объемом финансирования 1 200,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета
в 2021 году.

При этом в соответствии с параметрами Федерального закона, ФАИП и КПМИ предлагается включение в состав федерального проекта «Северный морской путь» мероприятия «Строительство объектов Глобальной морской системы связи при бедствии на трассах Северного морского пути», ранее предусмотренного
в рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры морского транспорта».

3. В рамках федерального проекта «Внутренние водные пути» предусматривается продление финансирования на период до 2024 следующих мероприятий, ранее реализуемых в рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта»:

1) «Обновление обслуживающего флота (строительство и приобретение)»
с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 16 832,5 млн. рублей в период 2022 – 2024 годов;

2) «Реконструкция объектов инфраструктуры канала имени Москвы»
с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 17 680,0 млн. рублей в период 2022 – 2024 годов;

3) в рамках укрупненного инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция гидротехнических сооружений Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 29 750,5 млн. рублей в период 2020 – 2024 годов:

- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидросооружений Беломорско-Балтийского канала» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 2 519,7 млн. рублей
в период 2020 – 2024 годов;

- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 7 560,0 млн. рублей в период 2022 – 2024 годов;

- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Северо-Двинской шлюзованной системы» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 590,0 млн. рублей в период 2022 – 2023 годов;

- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 10 180,0 млн. рублей в период 2022 – 2024 годов;

- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Азово-Донского бассейна» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 1 350,8 млн. рублей в период 2020 – 2024 годов;

- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 4 930,0 млн. рублей в период 2022 – 2024 годов;

- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 2 620,0 млн. рублей в период 2022 – 2024 годов;

4) «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна», ранее реализуемого в рамках укрупненного инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция гидротехнических сооружений и внутренних водных путей Сибири
и Дальнего Востока» с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 3 280,0 млн. рублей в период 2022 – 2024 годов.

При этом в соответствии с параметрами Федерального закона, ФАИП и КПМИ предлагается включение в состав федерального проекта «Внутренние водные пути» мероприятий «Строительство Багаевского гидроузла на р.Дон» и «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла на р. Волга» ранее реализуемых
в рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта».

Настоящими предложениями во исполнение абзаца 5 подпункта «е» пункта 1 Перечня поручений и решений, принятых на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации 10.09.2017, предусмотрено включение мероприятия «Строительство грузопассажирского судна для организации регулярного пассажирского сообщения между морскими портами Дальневосточного федерального округа» с общим объемом финансирования 3 100,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, высвобождающихся за счет сложившейся экономии и приоритизации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) «Морской речной транспорт», в том числе по годам:

2019 год – 485,0 млн. рублей;

2020 год – 841,7 млн. рублей;

2021 год – 1 315,0 млн. рублей;

2022 год – 458,3 млн. рублей.

Настоящими предложениями во исполнение подпункта абзаца 2 подпункта «е» и подпункта «ж» пункта 1 Перечня поручений и решений, принятых на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации 10.09.2017, предусмотрено увеличение бюджетного финансирования по мероприятию «Грузопассажирское судно проекта NE-020.2» в рамках укрупненного инвестиционного проекта «Строительство грузопассажирского судна для обеспечения сообщения Командорских островов и г. Северо-Курильска
с г. Петропавловском-Камчатским» – 452,0 млн. рублей в 2020 году за счет средств федерального бюджета, высвобождающихся за счет сложившейся экономии
и приоритизации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) «Морской речной транспорт». При этом настоящие предложения предусматривают сокращение лимитов финансирования по указанному мероприятию в 2018 году в объеме 396,0 млн. рублей и в 2019 году в объеме 62,3 млн. рублей за счет средств федерального бюджета с последующим возвратом на это же мероприятие в 2021 году в объеме 458,3 млн. рублей.

При этом в целях устранения замечаний Минэкономразвития России к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений
в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», направленному письмом Минтранса России от 28.11.2018 № СА-22/17719, Росморречфлот направляет откорректированные обосновывающие материалы
по мероприятиям «Строительство грузопассажирского судна для организации регулярного пассажирского сообщения между морскими портами Дальневосточного федерального округа» и «Строительство грузопассажирского судна для обеспечения сообщения Командорских островов и г. Северо-Курильска с г. Петропавловском-Камчатским» (далее – Суда), подготовленные в целях проведения проверки
на предмет эффективности использования средств федерального бюджета
в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации
от 12.08.2008 № 590 (далее – Обосновывающие материалы, Порядок проведения проверки инвестиционных проектов), а также заключения экспертной организации
по расчету стоимости строительства Судов, подготовленные АО «ЦНИИМФ»,
и укрупненные калькуляции стоимости указанных судов, подготовленные подведомственным Росморречфлоту ФКУ «Дирекция госзаказчика».

Дополнительно сообщаем, что предполагаемые стоимости строительства Судов, рассчитанные в соответствии с Порядком проведения проверки инвестиционных проектов методом сопоставимых рыночных цен, незначительно отличаются от стоимостей, указанных в экспертных заключениях АО «ЦНИИМФ»,
в связи с тем, что расчет стоимостей в экспертных заключениях произведен затратным методом по «Программе расчета стоимости судов», выполненным
в долларах США на день формирования экспертных заключений.

Замечания Минвостокразвития России в части необходимости корректировки разделов «Описание», а также «Цели и основные задачи» паспорта мероприятия «Строительство и реконструкция объектов инфраструктуры в морском порту Ванино, Хабаровский край» по форме приложения 10 к ГП РТС учтены.

Мероприятие планируется реализовать в 2 этапа. На 1-ом этапе выполняется строительство причала № 1 (объект инвестора) и формируется акватория (объект федеральной собственности) до отметки минус 19,3 м (объем 909 тыс. м3). На 2-ом этапе предусмотрено строительство причала № 2 (объект инвестора) и формирование акватории (объект федеральной собственности) до отметки минус 21,2 м (объем – 607 тыс. м3). В 2018 году в связи с необходимостью синхронизации работ по объектам федеральной собственности и объектам инвестора возможно было выполнить только работы 1-го этапа. В этой связи стоимость реализации мероприятия в 2018 году сокращена на 359,5 млн. рублей.

Восстановление бюджетного финансирования объекта в 2019 – 2021 годах
на объекты 2 этапа не требуется, в связи с тем, что принято решение выполнить мероприятия по строительству и вводу 2 этапа объекта в эксплуатацию за счет собственных средств ФГУП «Росморпорт».

**3. Оценка соответствия проекта акта Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации
Д.А. Медведевым 14 мая 2015 года**

Принятие Проекта постановления не противоречит Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации
Д.А. Медведевым 29 сентября 2018 г.

**4. Оценка эффективности предлагаемых решений**

Принятие проекта постановления будет способствовать достижению целей государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации
от 20 декабря 2017 г. № 1596.

**5. Оценка регулирующего воздействия**

Заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия, предусмотренного пунктом 60 (1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, не требуется.

**6. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления**

Предлагаемые решения не влекут за собой:

- изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;

- сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

**7. Описание и оценка замечаний и предложений по данному вопросу**

Рассмотрение проекта постановления на заседании Правительства Российской Федерации не требуется.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |